

Bonjour à tous

Je souhaite ouvrir notre session avec une pensée toute particulière pour notre collègue... Madame Anne-Marie Courtot ...conseillère générale entre 1982 et 1988 sur le canton de Besançon Planoise... décédée lundi 14 octobre.

... Elle fut la seule femme élue de l'Assemblée durant son mandat... et la quatrième seulement à siéger. Je salue sa mémoire... elle était particulièrement investie au sein de la commission Education – Action culturelle – Sports et Tourisme.

Aujourd'hui... je voudrais dédier mes propos à ceux qui guident mon action au quotidien...

ceux qui sont la raison d'être de mon engagement en politique depuis de nombreuses années...

Les habitants du Doubs.

Pour eux... je mène mon mandat...
avec une équipe solide ...
et des services compétents.

Pour eux... je conduis notre projet C@P25...

Sans dévier de notre feuille de route... avec réalisme et
détermination.

Même si notre actualité violente nous interroge :

... et j'ai une pensée aujourd'hui pour les victimes des drames
récents... à la Préfecture de Paris... à Halle en Allemagne...
aux civils kurdes à la frontière turco syrienne...

victimes innocentes des extrémismes de tous bords...

et bien sûr à ces femmes qui ne cessent d'être tuées

Il nous faut regarder devant... maintenir notre cap ... et soyez-
en sûrs...

c'est bien mon intention !

J'aimerais pour commencer notre Assemblée vous annoncer
l'arrivée prochaine du nouveau directeur de la DUN, Jean-Yves
Gougeon et vous présenter mon nouveau directeur de cabinet...
Patrick **GUEGAN** qui vient de nous rejoindre.

Patrick... bienvenue au Département...

Je vous laisse la parole un instant ...

...

Patrick... Vous le constaterez très vite...

notre collectivité est en action !

mais depuis mardi vous avez déjà vu le train qui vous attend dans notre collectivité

je vais balayer un peu ce qui vient de se passer

Nous avons vécu début octobre un très beau moment pour le centenaire du **CDEF**... (centre départemental de l'enfance et des familles)

et j'espère ... pour ceux qui n'avaient pu se libérer ...

que vous aurez pris un moment pour visiter l'exposition passionnante dans le Hall de l'hôtel du Département.

Nous avons souhaité après le CDEF amené l'exposition ici

Un magnifique retour sur une belle mission...

des témoignages d'enfants accompagnés dans nos services aujourd'hui...

C'est une mission essentielle du Département... malgré les difficultés...d'apporter de la sécurité aux enfants en leur

permettant de grandir et de s'épanouir dans le cadre d'un parcours...

Je peux témoigner de ces moments émouvants... et stimulants que j'ai vécu à leurs côtés... avec quelques-uns d'entre vous. J'ai écouté ces enfants... partagé ces moments avec eux...

On ne peut que continuer notre action !

Plus que jamais ...nous sommes présents sur les territoires... aux côtés des élus locaux.

Nous avons co présidé la semaine dernière la Journée du Mal **Logement** à Valdahon sur la problématique du logement insalubre...

avec l'Union Départementale des CCAS et la Fondation Abbé Pierre.

Le Département est très présent dans la lutte contre le logement précaire... notre objectif étant la résorption de l'habitat indigne dans le Doubs.

Dans ce but... nous avons la volonté d'assister les élus locaux qui ont cette compétence.

Car lutter contre l'habitat indigne...

ce n'est pas simplement faire des travaux dans un logement...

c'est aussi accompagner au repérage des situations...

c'est encourager la mobilisation des différents acteurs...

c'est innover...

Nous avons créé la **MDH** (Maison Départementale de l'Habitat) :

un guichet unique...centre d'information... de ressources... et de conseil unique... pour améliorer la lisibilité et l'efficacité de notre action publique.

A terme... la MDH se veut être la structure porteuse d'une plateforme départementale pour la rénovation énergétique : relais du service public de la rénovation énergétique (SPPEH) et espace de mutualisation des moyens au service des EPCI.

Je pense que l'échelon départemental ... échelon de proximité par excellence... est le mieux placé pour porter cette question. Je rencontrerai prochainement Monsieur le Ministre Julien De Normandie pour lui faire part de nos propositions.

Début octobre...

Ce fut aussi le **Carrefour des collectivités** à Micropolis... sur la thématique de l'eau. Et de l'environnement

Là encore... un beau moment partagé avec les élus locaux... les entrepreneurs... les acteurs du BTP.

Sur cet enjeu aussi... vous le savez... nous sommes présents.

L'eau... vous le savez également... une politique d'importance... prioritaire... volontaire...

Aucune contrainte réglementaire ne nous obligeait à demeurer présents sur cette compétence ...

Et pourtant nous sommes le seul département de la Région Bourgogne Franche-Comté à rester aux côtés des collectivités sur le petit et le grand cycle de l'eau... à les soutenir à ce niveau-là d'intervention...

7 millions sont consacrés chaque année par le Département à cette politique ...

6 millions d'investissement sur les projets locaux et un million sur le volet milieux aquatiques, la participation aux SMIX et qualité de l'eau...

Ces investissements par le Département permettent aux collectivités de continuer à investir et aux entreprises de poursuivre... voire augmenter leurs activités...

Un enjeu majeur.

Sur le volet touristique... le Département a signé... le 24 septembre dernier au Château de Joux... le contrat de station élaboré et porté conjointement par les Communautés de communes du Grand Pontarlier et des Lacs et Montagnes du Haut-Doubs.

Ce contrat pour 2019-2023... constitue une véritable vision coopérative pour l'avenir.

Il va se traduire... dans les 4 prochaines années... par de nombreuses actions de réhabilitation... de valorisation et de création de nouveaux aménagements touristiques sur ce territoire.

Il s'agit du premier contrat de station... au niveau régional... porté conjointement par deux Communautés de communes.

Le Département s'est particulièrement impliqué dans cette dynamique et l'élaboration de ce contrat... dans lequel le projet de modernisation et d'évolution de la station de Métabief occupe une place majeure.

Enfin...

Demain commencent les rencontres avec les EPCI sur la **clause de revoyure**.

Je me réjouis d'aller... à nouveau... avec vous et c'est la troisième fois en 4 ans...

à la rencontre de nos collègues élus sur le terrain... au plus près des préoccupations de chacun... pour ajuster les projets aux territoires.

Ajuster... c'est le but de ces rencontres... être au plus près des besoins en tenant compte des problématiques de terrain et de l'avancée de chacun... dans tous les EPCI.

D'ores et déjà...12 millions ont été investis. La moitié des projets recensés ...déposés. Après la Commission Permanente de novembre... on atteindra une consommation de l'enveloppe de 37%.

Là encore... je souhaite que nous soyons sur le terrain.

C'est là que se construit la politique... au plus près des élus... à l'écoute de leurs attentes.

Pause

Au plus près des territoires...

Des citoyens...

En adéquation avec notre projet C@P25

et dans la ligne droite de sa réalisation...

Nous avons aujourd'hui à nous prononcer sur notre deuxième **DM....**

Une Décision Modificative de 1,9 millions...

que je qualifierai de DM d'ajustement.

Nous avons réajusté en effet nos prévisions tant en recettes qu'en dépenses.

En fonctionnement, nous avons des besoins nouveaux sur l'enfance famille à hauteur 0.4 millions d'euros...

et sur l'insertion ...nous rajoutons 1.3 millions d'euros...

qui correspondent à une augmentation du nombre de bénéficiaires du RSA...

En investissement notamment, le bon taux de réalisation des contrats p@c... en progrès sur cette fin d'année... ce qui est un bon signe...

nous conduit à compléter l'enveloppe de 0.4 millions d'euros.

Je vous proposerai donc de voter cette DM2 en adéquation avec notre budget initial.

Pause

Ce qui nous réunit ce matin... c'est aussi notre **débat d'orientation budgétaire.**

Ce moment est important...

Il est révélateur d'une collectivité qui réfléchit... mesure... évalue...

et se projette...

toujours au service de ses habitants !

Evidement... même si je ne veux pas mettre le torchon rouge et dire que la maison brule ... nous ne sommes pas assurés de l'avenir...

tant le contexte **national** est inconstant et insécurisant.

Nouvelle loi de finances pour 2020 et réforme fiscale sont des motifs d'incertitude ...

aux impacts probables sur nous... départements.

Le transfert de la taxe sur le foncier bâti aux communes actera la disparition de notre unique levier fiscal...

Cette suppression jette une ombre certaine sur nos ressources à venir...

On nous annonce en compensation une fraction de TVA ... mais cela nous exposera davantage aux aléas de la conjoncture économique...

dans un contexte général loin d'être stable...

Nous avons fait des projections :

les taxes sur le foncier bâti croissent chaque année...

depuis 10 ans... d'environ 3% par an...et de manière stable.

La TVA... elle ... n'augmente... sur la même période... que de 2%... et est suspendue aux fluctuations de la croissance...

Nous estimons le manque à gagner pour le Doubs à 1 million d'euros en 2021...puis 2.4 millions d'euros en 2022...

Le Gouvernement fait peser un risque évident sur nos collectivités en basant nos recettes sur la seule croissance économique...

Soyez assurés que vous pouvez compter sur notre vigilance.

Où trouverons-nous le manque à gagner ?

Certainement pas en augmentant les impôts...

c'est notre engagement et nous le tiendrons :

nous n'augmenterons pas les prélèvements.

Par ailleurs... nous demeurerons volontairement dans le Pacte financier conclu avec l'Etat.

Nous contiendrons l'augmentation de nos dépenses de fonctionnement à 1,2%....

comme nous l'avons fait cette année.

Car ces efforts de bonne gestion étaient déjà un objectif prioritaire de notre feuille de route C@P 25

Quid de la période qui suivra ?

Le dispositif sera prolongé pour 2021-2023 « avec quelques modifications » qui restent floues pour l'instant

Là encore... une épée de Damoclès pour notre collectivité.

Dans ce contexte nous avons choisi de regarder devant... avec confiance... car notre gestion financière est bonne...

Nous avons rétabli nos marges ...

Limité la pression fiscale...

Maitrisé la dette... notre fonctionnement...

Aujourd'hui... nous réalisons ce que nous avons prévu pour la deuxième phase de C@P25 :

Présenter un **budget d'initiatives et d'actions...**

Déployer un plan d'investissements ambitieux d'au moins 80 millions d'euros par an sur 2020... 2021...et 2022...

Tout en continuant à maintenir notre capacité de désendettement.

A l'heure où l'on parle du poids de la dette...

faire en sorte que cette dette soit soutenable et maîtrisée.

C'est un choix politique assumé : nous faisons ce que nous avons prévu ... et même mieux.

Nous avons annoncé 325 à 350 millions d'euros d'investissements sur la durée du mandat... nous tiendrons cet objectif.

Je souhaite ensuite laisser la parole à chaque VP pour la présentation des OB...

c'est un moment important...

un plaisir et une fierté de porter de belles ambitions pour notre Département.

Ce que je tiens à souligner pour ma part...

Ce sont quelques actions significatives... emblématiques d'une majorité à qui certains reprochent de « ne rien faire »...

27 millions par an pour les **routes**...

Et pour les **pistes cyclables**... ce sont 2.1 millions d'euros qui seront dédiés l'an prochain à l'entretien des 160 km existants ... à la véloroute... aux projet des communes et EPCI dans le cadre de l'appel à projets « voies cyclables ».

Augmentation substantielle de nos investissements dans les **collèges** qui se montera à 17 millions en 2020 ...

j'y reviendrai... car je sais que le sujet passionne...

Sur les **EHPAD** ... je voudrais redire l'attention et la sensibilité du Département au bien-être des résidents et aux préoccupations exprimées par les personnels.

Notre collectivité est en capacité de s'adapter sans cesse... Pour répondre au mieux aux réalités du terrain... nous mobiliserons nos marges de manœuvre. Nous avons décidé d'apporter une contribution aussi significative que possible à l'amélioration des moyens des EHPAD tant en fonctionnement qu'en investissement lors du prochain BP....

Pour le volet emblématique du **numérique**...

un département entièrement fibré dès 2022...

le fruit de notre mobilisation d'une enveloppe conséquente de 30 millions d'euros au total... débloquée non pas sur 10 ans comme prévu initialement mais sur 7 ans.

le fruit également de la décision prise par notre assemblée, par la majorité : accélérer la mise en œuvre du très haut débit ... aller plus vite pour couvrir tout le territoire :

et réduire également de 3 années le délai initial.

J'ai voulu un SDDAN (schéma départemental d'aménagement numérique) ambitieux ...

et nous nous sommes donnés les moyens de ces ambitions pour être le 1^{er} département de l'Est à atteindre le 100 % FTTH.

Au-delà de la partie statutaire... nous proposerons un effort complémentaire au prochain BP.

En 2020... nous aurons la mise en œuvre du SDIN (Schéma départemental d'inclusion numérique).

A l'heure du Web 2.0...3.0...

à l'heure de la dématérialisation croissante des services publics...

il faut admettre que le numérique impacte déjà tous nos fonctionnements.

Il est donc important... pour accompagner cet impact du numérique...

de dresser un état des lieux des besoins...

de recenser les moyens et actions déjà existants

et de définir une feuille de route pluriannuelle.

C'est tout le sens du SDIN : au service des habitants... pour une société connectée.

En faveur de la dynamique territoriale...

la poursuite de nos actions volontaires sur l'eau... le développement durable...

2 nouveaux ENS ... l'un dans le Val de Morteau sur le territoire de la Com Com du Val de Morteau... l'autre dans la Vallée de la Lizaine sur le site des Grands Près de la Lizaine de la commune de Bethoncourt ...

Nous voulons faire de ces ENS la vitrine de la diversité des milieux naturels du Doubs et un support de sensibilisation des habitants et de découverte pour les touristes.

Sensibiliser et éduquer le grand public à l'environnement et à la biodiversité ...

Développer des partenariats qui permettent de faire progresser la connaissance de façon significative en termes de biodiversité et de fragilité des milieux....

Protéger aussi nos ressources en eau ...

J'ai souhaité que le Département soit proactif dans la création en janvier dernier du nouveau Syndicat mixte Haut-Doubs - Haute-Loue. Aux côtés des 9 EPCI également membres... nous sommes engagés dans la démarche de labellisation EPAGE et je crois savoir que nous touchons au but et que nous sommes sur le point de réussir.

Je me suis investie personnellement dans l'évolution du Syndicat mixte du Dessoubre pour élargir son périmètre d'intervention sur l'ensemble du bassin : c'était un challenge difficile de réunir ces personnes qui n'avaient pas l'habitude de travailler ensemble : Dessoubre, Doubs franco-suisse, Barbèche, Cusancin voire au-delà...

L'objectif ... mon objectif ... est que l'ensemble des plateaux karstiques très sensibles du Doubs soient couverts par 2 syndicats mixtes dotés de moyens adaptés pour répondre aux enjeux sur ces territoires fragiles.

Nous avons bien sûr également les **contrats P@C**.

Chacune des politiques portées par C@P25 est au bénéfice de notre volonté :

améliorer toujours davantage les services à la population ...

Construire... Aménager...Préserver...

Et ... accompagner les doubiens les plus fragiles

... c'est le cœur de nos missions !

Le Gouvernement a récemment lancé la concertation nationale ...sur le revenu universel d'activité (RUA).

Il est sans doute trop tôt ... pour appréhender les conséquences de cette démarche.

Je souhaite néanmoins retenir un objectif fixé pour cette concertation... : le futur RUA doit plus fortement inciter ... au retour à l'activité.

Le Département est d'ores et déjà pleinement engagé dans cet objectif avec le programme départemental pour l'insertion et l'emploi (PDIE) qui fixe comme cap « l'emploi d'abord ».

Ce mois-ci nous initions d'ailleurs la généralisation des plateformes d'orientation des bénéficiaires qui permettent d'engager les bénéficiaires dès l'entrée dans le RSA vers un parcours d'insertion.

Notre conviction est en effet qu'au-delà du soutien financier apporté par la collectivité... c'est la logique de parcours et d'accompagnement qui est au cœur de nos objectifs.

L'un ne va pas sans l'autre.

C'est tout le sens du **projet de nouveau règlement d'aides financières** qui vous est proposé.

Maintenir les possibilités d'aides financières mais en faire davantage un levier au service d'un parcours vers l'autonomie.

En élargissant la possibilité de recourir à des aides sous forme de prêts et en limitant la récurrence des aides financières...

le Département associe solidarité et responsabilité.

Pause

Au cœur de nos missions également ... sujet qui nous passionne...

notre **politique éducative**.

Pour rappel... ce sont plus de 22 M€ au budget chaque année pour couvrir les dépenses d'entretien... de modernisation... de fonctionnement des collèges... de déploiement du numérique éducatif ou encore de restauration collective.

C'est aussi un plan d'investissements ambitieux qui se traduit déjà en réalisations.

Car oui...les objectifs de notre projet C@P25 pour l'éducation sont aujourd'hui des réalisations... des actions.

Je ne reviendrai pas sur le premier de ces objectifs ... il est tenu :

aucune fermeture de collège durant toute la durée de notre mandat.

Travailler de manière plus rapprochée avec les **chefs d'établissement**... c'est le deuxième.

Tenu également...

J'en veux pour preuve la toute récente rencontre avec plus de 120 professionnels des collèges... révélatrice de nos bonnes relations...

mais aussi le témoignage de deux principaux lors de la visite du ministre de l'Education à Blamont début octobre...

remerciant le Département pour la qualité de son accompagnement. Je ne suis pas en train de dire qu'il n'y a aucun souci, je suis bien consciente qu'il y a des problèmes, nous essayons de les régler au mieux de manière pragmatique

Renforcer l'épanouissement et l'éducation des collégiens au travers des pratiques artistiques et culturelles...

notre troisième objectif...

celui qui vise la **réussite éducative**... est primordial.

Un guide destiné aux équipes pédagogiques est en cours de rédaction... pour rassembler toute l'offre départementale.

Nous avons une offre de qualité qu'il faut diffuser aujourd'hui plus largement.

Sur l'accompagnement de la montée en puissance progressive du **Numérique éducatif** ...

les avancées sont là :

fin 2019... tous les collèges seront équipés en tablettes... soient 6 000 tablettes pour l'ensemble du Département... mais aussi 5 500 ordinateurs... 200 serveurs...

Il faut signaler la réussite des Trophées e-c@p que nous avons créés pour mettre en avant les nouveaux usages du numérique par nos collégiens.

Le cinquième objectif ... assurer au mieux **l'équilibre nutritionnel** et sensibiliser les collégiens aux effets du **gaspillage alimentaire...**

nous intéresse particulièrement ce matin... avec le **rapport sur la restauration collective.**

70% des collégiens du Doubs mangent à la cantine...

14 628 demi-pensionnaires... mais aussi 87 internes.

Cela représente 2 millions de repas par an.

Evidemment... cela reste un pré requis... et c'est le premier point que je souhaite mettre en avant :

Chef de file des solidarités humaines...nous garantissons l'accès du service de restauration à l'ensemble des usagers.

Pour la troisième année consécutive...**nous n'augmenterons pas les prix des repas.**

2 329 collégiens boursiers ont bénéficié du dispositif Cantine pour tous en 2018/19...

une nécessité de solidarité que nous entendons poursuivre.

Le second point qui m'importe ce matin... celui que nous avons nommé « **l'assiette verte** »... vise les enjeux de qualité et de développement durable.

Nous avons fait de la lutte contre le **gaspillage** une préoccupation forte car son l'impact économique et environnemental est plus qu'important.

En trois ans... le poids moyen des déchets a **baissé de 30%** soit 85 tonnes de déchets de moins.

Une belle avancée... mais la lutte contre le gaspillage n'est pas terminée !

Nous sommes à l'initiative de nombreuses **actions** pour développer davantage le tri des bio déchets...

Qui dit équilibre nutritionnel dit aussi qualité nutritionnelle...Nous devons continuer à favoriser le recours aux circuits courts dans notre restauration scolaire.

Nous nous félicitons déjà de la très forte progression des achats réalisés via la plateforme **Agrilocal**...

+53% au 1^{er} semestre 2019 par rapport à 2018.

La durabilité environnementale de la restauration est une volonté forte de notre politique ... affichée... continue... de la majorité...

J'ai interpellé le ministre de l'éducation... une nouvelle fois... sur ce sujet : il nous faut davantage de souplesse dans nos marchés publics !

Il est important que les personnels soient engagés et volontaires ... que des relations de confiance se développent avec les agriculteurs...

Un chargé de mission « achat local » et une diététicienne départementale sont salariés par la collectivité pour sensibiliser et accompagner les collèges.

La Loi EGALIM ... par exemple... a été présentée à tous les cuisiniers en juillet dernier.

Mais cette Loi ... nous ne l'avons pas attendue pour agir bien en amont.

Par ailleurs... en 2020... nous développerons un système incitatif financier pour les achats locaux, bio et labellisés.

Une nouveauté que nous présenterons au BP 2020... et qui complètera logiquement la nouvelle répartition du Service

Restauration... donnant davantage de souplesse aux établissements pour réaliser ces achats.

Là encore... nous agissons.

pour la jeunesse...

pour les bâtiments qui les accueillent également.

Nous agissons également

Sur le **programme de modernisation des collèges...**

Ce sont 67 millions d'euros d'investissements adoptés par l'Assemblée pour la période 2016-21...

Et aujourd'hui ... un coup d'accélérateur est donné...comme prévu... sur les investissements.

13 millions en 2018... 14 millions en 2019... 17 millions pour 2020...

pour atteindre la réalisation de notre projet... 25 millions en 2021 puis 28 millions en 2022.

N'oublions pas que dans le même temps... les prévisions de **Travaux ...entretien et maintenance** concerneront... cette même année...

29 collèges sur les 44... pour 4M€.

Cela représente quand même 350 chantiers d'interventions pour nos services... fortement mis à contribution pour entretenir l'existant.

Actuellement... nous accompagnons 17 collèges dans la conduite des installations techniques et la maîtrise de la demande énergétique.

Nous réalisons des audits énergétiques pour aider les établissements à diminuer leur empreinte écologique : 15 en 2019... 18 prévus en 2020.

Du concret ... en appui à notre programme pluriannuel.

De plus...

Je tiens à le signaler...

pour que chaque collégien... chaque agent du Département... chaque personnel de l'Education Nationale vive dans un environnement sain et préservé...

nous veillons à la qualité de l'air... de l'eau... aux économies d'énergie.

Cette année... entre autres...

nous équipons les collèges de sanitaires innovants réduisant jusqu'à 50% les consommations d'eau potable dans les toilettes...

et nous avons installés un système de surveillance de la qualité de l'air dans tous les établissements.

Dans le même temps...

Nous poursuivons les Opérations de modernisation lourde et de **construction** sur 4 établissements :

les travaux du collège de Quingey seront achevés pour la rentrée 2020...

les marchés pour celui de Frasne doivent être notifiés avant la fin de l'année 2019...

l'étude de conception pour le nouveau collège de Bethoncourt sera lancée en 2020 et les travaux à l'été 2021...

quand à Villers le Lac... début des travaux prévu pour 2021.

Je tiens juste à rappeler ici devant vous notre priorité...

prendre en compte les besoins structurels de tout le territoire...dans une recherche continue d'équité territoriale.

Nous n'oublions personne.

L'ensemble de ces actions... réalisations... ambitions... est résumé dans le document très synthétique qui vous sera remis ce matin.

Je remercie les services qui se sont saisis de notre demande en un temps record.

J'ai souhaité que ce document soit complété par un site internet dédié à nos collègues...

Vous pourrez y trouver... sous forme de carte interactive... pour chaque établissement... de manière simplifiée et pratique... les éléments qui vous étaient remis précédemment avant les conseils d'administration.

Un nouvel outil que chacun pourra s'approprier !

Aujourd'hui plus que jamais...

notre volonté...

notre détermination ...

notre équipe...

sont au service de nos habitants et guident notre action.

Une action ambitieuse... à la hauteur de leurs attentes.

Je laisse la parole aux Vices Présidents qui compléteront mes propos et alimenteront notre débat.

Mais auparavant.... Je pense que la minorité souhaite s'exprimer.

Je vous remercie